联合国 S/PV.8520



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五二〇次会议

2019年4月30日星期二下午3时举行

纽约

主席：	霍伊斯根先生	（德国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德拉特先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	古拉布女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-12402 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会作第二次通报。过去八周，我在叙利亚政府和反对派之间奔走，与关键当事方进行磋商。我正在尽我所能推进重建信任和信心，并为叙利亚政府和反对派在日内瓦的政治进程打开大门，这一进程可以开始为全体叙利亚人——无论男女——以及叙利亚和国际社会打造一个崭新的未来。在八年的冲突后，这一进程将是漫长和困难的，但我认为逐步推进是可行的。为此，我一直在试图推进我在2月向安理会概述的五个优先事项（见S/PV.8475），它们的基础是根据第2254（2015）号决议全面开展我的任务。

我仍然全心全意地致力于让叙利亚政府和叙利亚谈判委员会参与持续的全面对话。根据第2254（2015）号决议，这种对话是由叙利亚主导和掌控的、充分尊重叙利亚主权、统一、独立和领土完整的进程的根基。在3月和4月，我积极地来回奔走，参与磋商。穆阿利姆外交部长在大马士革接待了我两次；他表现出积极的态度，我们得以推进某些问题。我还在利雅得和日内瓦两次会见了叙利亚谈判委员会的领导人；他们也表现出积极的态度，使我们能够推进这些问题。

在这两次互动中，我都强调了就第2254（2015）号决议所述的所有问题开展工作的重要性。我强调必须给叙利亚人的生活带来切实改变。政府和反对派仍然愿意讨论各种更广泛的问题。我希望这种定期接触会继续建立信任和信心，并将发展成一种持续的对话，从而营造一种安全、平静和中立的环境并带来和平。

这也是我最近几周向国际利益攸关方传达的信息，但我要重申——需要的是行动和切实进展，而不只是对话。我无需提醒安理会，叙利亚人的处境仍然严峻。

近几周，伊德利卜冲突降级区内及其周围的暴力激增，令人非常不安，其中一些暴力导致了平民伤亡和更多流离失所。我欢迎阿斯塔纳各方再次承诺全面执行伊德利卜备忘录，包括通过协调巡逻，但还需开展更多的工作。必须巩固冲突降级局势。

伊德利卜不是叙利亚唯一仍然军备森严的地区，也不是叙利亚人唯一仍在受苦的地区。东北部的局势目前较为平静，但其潜在的动荡力量仍未平息。我们还收到了关于西南部局势日益紧张和暴力事件的报告。叙利亚仍然存在许多局势重新升级的威胁，甚至是对国际和平与安全的威胁。我谨提醒安理会，第2254（2015）号决议呼吁实行全国停火。

安理会列名的恐怖分子仍是一大威胁。就在上周，伊拉克和黎凡特伊斯兰国宣称在沙漠中袭击了叙利亚政府军。解放沙姆组织仍然控制着大片领土。然而，我谨强调，秘书长提醒我们，反恐行动不能凌驾于保护平民的责任之上。

即使在暴力有所缓和的地方，苦难的代价仍然惊人。现在急需满足叙利亚人的人道主义和保护需求，并非只有难民和流离失所者遭受苦难——全国各地数百万叙利亚人面临包括燃料在内的商品严重短缺，接近危机水平。霍尔有73000人——92%是妇女和儿童——面临着恶劣的处境。人道主义需求和保护关切仍然严峻。

我仍然对鲁克班局势深感关切。我们继续与所有利益攸关方协调，寻求有原则的持久解决办法。大多数最近离开的平民都得以在临时避难所之外重

新安置。鲁克班大多数居民仍留在该定居点，迫切需要援助，包括食物和基本药品。向鲁克班派遣第三个人道主义车队仍是当务之急，以免营地中更多人进一步受苦。正如我对所有利益攸关方所说，我们看到越多与联合国协调解决我所说问题的措施，在叙利亚和国际范围内建立信任的势头就越大。

我与叙利亚政府和反对派深入讨论了采取切实行动释放被拘留者/被绑架者和澄清失踪人员命运的具体需要。在这一关键人道主义问题上取得的有意义进展将向叙利亚人发出积极信号，并将是一项重要的建立信任措施。我要赞赏在我的对话中对话人愿意考虑更有意义的行动的开放态度。

在我进行双边接触的同时，我的办公室还参加了在莫斯科和努尔苏丹举行的关于这一主题的另外两次工作组会议。工作组由伊朗、俄罗斯和土耳其的代表组成，联合国和红十字国际委员会（红十字委员会）也有代表参加。我准备好在日内瓦主办工作组的下一次会议。

4月22日，工作组得以确保叙利亚北部一小批被拘留者/被绑架者获释。我的小组成员第一次以观察员身份出现在实地，这使我们能够评估如何开展行动，并与工作组分享建议。我的小组的观察意见包括一些积极内容。然而，为确保遵守国际人道主义法，在今后的释放行动中，在应该遵循的程序方面还有很大改进余地。

我们需要加快释放更多被拘留者/被绑架者，尤其是弱势群体，如妇女、儿童、老人和病人。叙利亚政府和反对派应确保被拘留者/被绑架者在获释之前和之后得到保护。它们应该摒弃一换一的交换框架，以更大的规模解决这一问题。

必须澄清自冲突开始以来失踪的数万人的命运。我的办公室与红十字委员会密切协调，正在制定汇编、整合、保护和交换信息程序以及搜寻失踪人员的程序。这一问题规模空前，要求我们继续共同努力取得进展——完成该进程需要几个月、甚至几年的细致和坚定工作。

任何政治解决方案若要持久，就必须满足叙利亚人民的愿望。最近几周，我把与广大叙利亚人接触作为优先事项。在呼吁采取具体行动之际，我回忆起许多叙利亚人的声音，包括从邻国的难民到住在霍姆斯避难所的人。叙利亚人遭受的规模惊人的苦难和数百万人不确定的未来使我压力沉重，当然，这也应该让我们所有人感到压力。我认为，大多数人在评判政治进程时，将视它能否改善实地情况，并顾及叙利亚全体男女的需求和优先事项。

我坚信，必须让广大的叙利亚对话者参与进来。我打算加强与叙利亚难民、民间社会、妇女组织和叙利亚其他行为体的外联和接触，包括通过民间社会支助室来加强这种接触。妇女咨询委员会继续提醒我们注意叙利亚妇女在安全、经济和人权方面的具体关切，她们带来不同的经验和视觉，并分享在谈判桌上发表意见的权利。

显然，很大的希望最终取决于组成一个宪法委员会。这可能是真正进展的第一个迹象。如果本着正确的精神行事，它可以帮助开启一个更广泛的政治进程，导致在安全、平静和中立的环境中举行联合国监督下的选举。我将继续努力，就一个可信、平衡、包容和可行的宪法委员会的组成和职权范围达成最后协议。以前的许多分歧确实已经缩小。

没有商定所有内容就不算达成协议，但在平衡的共同主持安排、决策模式、共同接受联合国的调解作用、以及确保即将参与各方的安全和保障的政治承诺方面，我们显然已达成谅解。叙利亚政府和反对派在这些问题上发挥了建设性的作用，对此我表示感激。我认为，只要有一点诚意，就可以商定最后的任务规定。

现已商定，必须删除先前所谓的民间社会名单上的六个具体名字。正在继续努力确定一系列的名字，从总体上看，这些名字将得到有关各方的支持，以提高名单的质量和可信度。目前正在努力实现至少有30%女性参与者的目标。

这些都是我认为现在可以推进的进程的内容。我花了很大的力气建立支持度。如果每个人都准备作出一点点妥协，这一进程就可以向前推进。

关于我的第五个优先事项，我谈到必须改进关于叙利亚问题的国际对话。是的，一个可信和可持续的政治解决方案必须由叙利亚人主导和自主。然而，这一进程及其成果必须得到国际支持、获得国际合法性。冲突已经高度国际化，外部干预是其严峻现实之一。叙利亚的主权、独立、统一和领土完整必须得到尊重和恢复，但这样说并不能就做得到。

在这方面，让我再次强调，联合国对被占领的叙利亚戈兰的立场将继续由安全理事会和大会关于这一问题的决议来决定。我将根据第2254（2015）号决议履行我的任务，同时充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

外部干预对国际和平与安全构成真正的威胁。在紧张局势、甚至是冲突局势中，五支国际军队正在叙利亚的陆地和领空运作，造成危险升级的风险。必须控制并最终消除这些风险。

目前存在着解决叙利亚冲突的不同形式的国际合作。4月25日和26日，我在努尔苏丹与阿斯塔纳保证国进行了有益的交谈。我将于5月份在日内瓦与它们举行正式协商。星期五我将在日内瓦与叙利亚问题小组的成员协商。

我仍然相信，关键的国际角色在这方面所达成的共识远远超过了表面上可能看到的程度。我认为，它们都理解在叙利亚问题上开展国际合作的必要性。我将继续进行斡旋，帮助有影响力的关键角色参加一次积极的对话，在联合国的协助下，为一个由叙利亚人主导和自主的政治进程提供共同支持。

在我们接近就宪法委员会达成协议时，我愿借此机会促进一个振兴和广泛的国际合作进程。为了完成我的任务，必须找到一个支持日内瓦进程的共同论坛。我认为我们正在取得进展。我希望，下次我向安理会通报情况时，我将能够报告在通往政治解决叙利亚冲突的漫长道路上所取得的具体成果。

主席（以英语发言）：我感谢彼得森先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，由于鲁克班营地人道主义状况的迫切性，美国不得不最强烈地再次呼吁阿萨德政权和俄罗斯联邦允许联合国从大马士革运送援助，并立即取消对进入营地的商业路线的限制。联合国-叙利亚阿拉伯红新月会车队运送的上一批援助物资于2月份抵达营地。民众正在挨饿。我们指望彼得森特使的协助，以尽快获得大马士革和莫斯科的批准。前往鲁克班的第三个车队可能代表着大马士革及其盟友对联合国重新启动政治进程的努力表现出的善意姿态和认真态度。

令人遗憾的是，尽管特使进行了紧张的外交，但政治进程仍然受到俄罗斯联邦及其支持者的阻碍而停滞不前，4月25日和26日在努尔苏丹举行的最近一轮阿斯塔纳进程会议就证明了这一点。所谓的阿斯塔纳进程再一次未能采取具体步骤，来确保认真承诺推动政治进程，释放被拘留的平民，批准人道主义车队向鲁克班数以千计的饥饿民众运送食品和药品，或实现全国停火。

俄罗斯联邦和阿萨德政权一直试图阻挠联合国启动可信政治进程的努力。阿萨德政权似乎决心通过对叙利亚人民发动战争来结束冲突，而不是实施原则性的政治改革。安全理事会和国际社会团结一致，必须保持团结，我们确认联合国主导的日内瓦政治进程是实现以持久、包容和可信的方式政治解决冲突的唯一合法论坛。因此，美国和我们叙利亚问题小组的伙伴——埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯和联合王国——将于5月3日在日内瓦与特使举行会议，就如何推动执行第2254（2015）号决议进行协商。

美国也继续支持彼得森特使把重点放在宪政改革上。我们赞扬特使和叙利亚反对派努力确保为起草新宪法而成立的任何委员会都是平衡和可信的。美国对宪法委员会的立场是明确的。第一，该委员会如果成立，将只是朝着实现第2254（2015）号决议所设想的政治解决迈出的象征性第一步，并可能成为一项建立信任措施，使各方能够在其他基准上取得进展。

无论各方多么接近就宪法委员会达成协议，美国都期望联合国沿着为被拘留者和失踪人员、反恐、选举以及创造一个安全、平静和中立的环境而建立的其他轨道继续作出外交努力。美国坚持认为，叙利亚反对派和联合国应在宪法委员会正式成立之前就其成员和程序要素达成协议，这是确保其信誉与合法性的唯一途径。

只要暴力依然是叙利亚北部始终存在的威胁，第2254（2015）号决议所概述的政治过渡就不可能成功。美国再次呼吁俄罗斯和阿萨德政权停止其最近在伊德利卜省的军事升级行动，并遵守2018年9月的俄土停火协议。

尽管俄罗斯声称以恐怖分子为目标，但自2月份以来，这些行动已经杀害了200多名平民，并将目标对准最先作出反应、试图在实地挽救生命的那些人。12万多人逃离家园，向土耳其边境靠近，以寻求安全。这种情况必须结束。

在叙利亚东北部，美国正在努力保障我们北约盟友土耳其的安全，同时也确保伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的永久失败。至关重要的是，安全条件必须保持稳定，以巩固我们来之不易的成果，并确保伊黎伊斯兰国无法恢复势头或重新控制领土。

最后，在释放被拘留的平民和失踪人员方面取得进展，是根据第2254（2015）号决议实现政治解决的一个重要组成部分。然而，在所谓的阿斯塔纳担保方的斡旋下，阿萨德政权与叙利亚反对派团体之间象征性的囚犯交换并不代表为建立实现政治解决所需的信任和信心而采取的可信或有重大意义的步骤。数十万无辜的男子、妇女和儿童仍被无故监禁，该政权继续任意逮捕、折磨和处决被拘留者。美国认为，联合国是唯一适当的仲裁者，确保在释放阿萨德政权监狱中的被拘留者和失踪人员方面取得进展。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢裴凯儒特使的通报。我们同意他的许多观点。

俄罗斯正在采取积极措施，推动政治进程，恢复叙利亚冲突各方之间的信任。目前正在与特使合作，并与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派协调，以阿斯塔纳形式与伊朗和土耳其密集开展工作。4月25日和26日，我们在努尔苏丹举行了第十二次叙利亚问题高级别国际会议，由担保国通过了一项联合声明。顺便说一句，我想向美国代表指出，我们不是“所谓的” 担保国，我们就是担保国。

今天，我们将联合声明作为安全理事会正式文件分发。阿斯塔纳三国重申坚定致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整，坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则。在这方面，联合声明指出，根据安理会第497（1981）号决议，戈兰仍然是以色列占领下的叙利亚领土。特别注意伊德利卜冲突降级区的局势，那里的紧张局势持续存在。恐怖团体黎凡特解放组织的武装分子正在加紧对叙利亚武装部队阵地的袭击，同时试图将自己重组为所谓的温和反对派，并将在伊德利卜活动的各武装团体统一为一个由他们指挥的武装团体。必须继续打击那些安全理事会认定的恐怖组织。担保方决心全面执行关于稳定伊德利卜局势的各项协议。

最近在努尔苏丹就有关叙利亚东北部局势进行的意见交流确认，只有在尊重叙利亚主权和领土完整以及拒绝那些破坏叙利亚及其邻国国家安全的分离主义计划的基础上，才能确保该区域的稳定和安全。

在裴凯儒特使的参与下，举行了三边形式的实质性协商，讨论加速启动制宪委员会的问题，这将使解决叙利亚危机的可行进程得以启动。同特使一样，我们感到乐观的是，这方面的筹备工作很快就能完成。

我们举行了关于释放被拘留者/被绑架者和识别失踪人员身份及移交遗体的工作组第八次会议。我们欢迎2018年11月、2019年2月和4月释放被强行拘留的82人的努力取得成功，这对在叙利亚各方之间建立信任和信心作出了独特贡献。

我们还对叙利亚局势的未来发展保持乐观。我们都可以看到，随着局势正常化，主要恐怖主义温床被消除，国家恢复和平生活，与冲突后重建和提供人道主义援助有关的问题日益突出。必须在没有先决条件的情况下向全国所有叙利亚人提供人道主义援助。我们感到高兴的是，美国代表团终于关心鲁克班营地居民的命运，我们长期以来一直呼吁他们这样做。我们敦促它将他们包括在全面的重新安置努力中，令人遗憾的是，美国长期以来一直阻止这种努力。

我们再次敦促大家认识到一些西方国家实施的单方面制裁所造成的伤害，这些制裁只会加剧叙利亚的人道主义局势。遭受痛苦的是普通百姓。在很大程度上，正是由于这些限制，我们在过去几天目睹了叙利亚大规模的燃料和能源危机。

叙利亚是中东的关键国家之一，也是阿拉伯世界的组成部分。不应为了短视、政治化和机会主义目的而人为地将其从区域背景中剥离。因此，我们支持大马士革迅速回归阿拉伯大家庭，这将有助于重建阿拉伯国家间的和谐，改善中东的总体局势。我相信，我们阿斯塔纳形式的伙伴将同意我的看法，即我们对坦诚的互动持开放态度，没有隐藏议程。我们应该指出，在努尔苏丹会议上，三国同意邀请叙利亚的邻国伊拉克和黎巴嫩作为观察员加入阿斯塔纳进程。我们呼吁所有对恢复叙利亚和平真正感兴趣的人建设性地参与我们的努力。我们可以共同帮助结束战争，并把重点放在政治进程和民族和解上。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们要感谢裴凯儒特使内容翔实的通报，并感谢他自上任以来所作的不懈努力。科威特国重申完全支持他为恢复叙利亚政治进程所作的努力，以便在联合国主持下并根据第2254（2015）号决议，达成由叙利亚人主导、叙利亚人所有的公平的政治解决办法。该决议规定了政治过渡时期的实际步骤，包括几个阶段，如起草宪法和举行自由和公正的选举，使叙利亚社会的所有成员，包括生活在国外的人，都能根据新宪法并在联合国主持下参与选举。

随着叙利亚危机上个月进入第九个年头，我们支持秘书长的四项建议。第一项建议敦促所有各方维持俄罗斯-土耳其达成的伊德利卜停火。第二项要求所有军事行动尊重国际人道主义法和人权。第三项强调可持续获得人道主义援助。第四项的目标是促进国际支持，以期达成符合叙利亚人民正当愿望的政治解决办法，并支持特使执行第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）。

2月，特使在通报中（见S/PV.8475）指出他希望重点关注五个目标，我们认为，实现这些目标将推动叙利亚政治进程。所有各方都应努力支持特使充分完成任务。

我们注意到阿斯塔纳担保方在努尔苏丹举行的第十二次会议以及该小组与特使在日内瓦举行的会议。在这方面，我们指出在制宪委员会方面取得进展的重要性。我们强调，委员会应平衡、可信，并应包括叙利亚社会各阶层的代表。我们还强调努力在释放叙利亚被拘留者和确定失踪人员下落方面取得更大进展的重要性，特别是考虑到我们工作的人道主义方面。我们重申，叙利亚难民必须以安全、自愿、有尊严的方式回返。任意拘留和征用等措施

将阻碍使他们能够返回的努力，在这方面，我们反对叙利亚境内人口组成方面的任何变化。

关于追责问题，我们强调必须确保追究那些在叙利亚境内违反国际人道主义法和人权法的人的责任。我们重申支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。我们强调，要在叙利亚实现持久、全面的和平，就必须伸张正义，必须确保犯下这种罪行的人不能逍遥法外。

总之，我们重申，叙利亚危机没有军事解决方案。唯一的办法是满足叙利亚人民合法愿望的政治解决。这将根据第2254（2015）号决议和2012年的《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），通过政治解决来实现，以维护叙利亚的统一、独立和主权。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长叙利亚问题特使彼得森先生今天的通报，此前，他在包容和可持续地政治解决叙利亚冲突的框架内进行了广泛磋商。我们重申，支持他的务实和直接的做法，支持他外交调解努力的五个支柱以及建立该过程的公信力。

尽管我们发现自己有明显的惰性，但我们相信，国际社会和叙利亚民众都在密切、也许还抱有一丝担心地关注，，想看看正在进行的政治进程是否会产生结果。加上生活在又一场人道主义灾难恐惧之中的叙利亚北部人民正在经历的紧张平静，我们认为，必须加倍努力以避免军事升级，这将影响到数百万平民的生活，危及政治进程的信誉，令人质疑联合国是否有能力防止更多苦难，提出可信和可持续的政治解决方案。

伊德利卜的政治进程和局势这两方面并非相互排斥。相反，我们认为，任何一方面的成功取决于国际社会、特别是安全理事会能否避免一场更大的悲剧。在这方面，我们谴责最近伊德利卜非军事区导致包括儿童在内的数百名平民死亡的袭击事件，并紧急呼吁有关各方继续恪守其对停火和全面执行俄罗斯联邦和土耳其之间协议的承诺。我们希望将采取一切必要措施，避免违反该协议和国际人道主义法。

我们注意到上周在努尔苏丹举行的会谈于近期结束，阿斯塔纳担保方在会谈中表示，致力于以第2254（2015）号决议为准则，推进叙人所有和联合国推动的政治进程。我们认识到在设立制宪委员会及确定其职权范围方面取得的进展，虽然进展还不够。我们希望，即将于不久的将来在日内瓦举行的联合国推动的磋商将会产生令人满意的结果，并取得具体的进展。这将为最终解决叙利亚冲突的政治进程提供新的活力和动力。我们敦促各方尽可能发挥灵活性，在这些磋商中表现出建设性精神。我们请他们不要无视这种必要，即：必须减轻一个遭受多年冲突之苦的民族的痛苦，并带领他们走向新的未来。对多米尼加共和国而言，协商的成功在于商定一个包容各方的制宪委员会，使妇女能够作为全人类和平、进步和福祉的推动者，切实和深入地参与该进程。

总之，我们重申对第2254（2015）号决议的承诺，并敦促充分遵守和执行该决议。在此背景下，我们主张，加大联合国在叙利亚政府与反对派之间劝和促谈的作用，以期为成立制宪委员会和确定其职权范围打造必要的政治意愿。我们希望该委员会能够在一个不太遥远的日期召开会议，作为迈向新的可信和包容各方的政治进程的一个具体步骤。

我们渴望看到在释放被拘留者方面取得更有意义的进展，从整体角度来看，这一因素对政治进程中建立信任和信誉至关重要。

我们向彼得森大使保证，我们坚决支持他的工作、他迄今努力得出的结论以及经验教训，并共同致力于结束冲突。我们敦促各方采取果断行动，以期取得具体成果，使叙利亚冲突确地展现一个新的面貌，即：朝着一个充满希望与公正的未来过渡。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长叙利亚问题特使。我将作简短的发言，

但我不想让我的简短发言被理解为缺乏兴趣。简而言之，我认为前面多位发言者都很有说服力。例如，我们的美国同事谈到了政治进程。因此，如果可以的话，我首先从安全局势方面谈几点意见。

特使说，暴力事件令人不安地再次发生，我们对此感到担忧。今天上午有报道称叙利亚当局在哈马北部袭击中使用了多枚桶式炸弹，我认为这是七个多月来首次使用这种武器。这种滥用武器之举是不可接受的，但特别令人担忧的是，这似乎表明叙利亚政权没有严肃对待保护叙利亚人民的问题。因此，听取特使的意见是合适的，看他是否认为这令人怀疑对政治解决的承诺。

我们还看到最近叙利亚人给安全理事会的一些来信，指称武装恐怖团体在“外国情报机构”的支持下开展活动。这事关化学武器袭击，而且有更多的指称称，白盔人员涉足其中。我曾在这个会议厅非常明确地指出，我对再次需要这么做表示遗憾，白盔只是一个人道主义组织。他们纯粹是一个人道主义组织。他们是非常勇敢的人。他们是叙利亚人。迄今为止，他们已经拯救了11.5万人的生命。因此，我们期待叙利亚当局遵守其在化学武器方面的国际义务，不要使用这些武器。

我想简单说一下伊德利卜。和其他人一样，我们非常关切经常有报道称叙利亚政权炮击非军事区，我们了解到，自2月份以来，已有超过12万人因此而流离失所。我们期待俄罗斯和伊朗—它们与土耳其一道，是阿斯塔纳进程的担保国—确保在索契达成的停火协议得到充分尊重，并确保立即停止当前的行动。我要明确指出：我们不仅希望看到停火得到遵守，我们还希望看到那些有影响力的会员国利用这种影响力，以确保停火得到遵守。

谈到政治进程，我认为特使做出了非常好的努力，我感谢他所做的努力。我们支持他继续前进，他说他应就第2254（2015）号决议所提一系列问题做出努力，我认为他的这一说法是对的。我谨回顾，第2254（2015）号决议是在40个月前的2015年12月通过的。40个月前，该决议曾设定六个月的最后期限。也就是说，起草新宪法的时间表和进程本该在34个月前就已经确定了。我们确实不能听任叙利亚当局无限期拖延这一进程。因此，我们坚决大力支持特使在未来几个月努力解决这一问题。该决议第4段呼吁建立可信、包容各方和没有宗派色彩的治理。请允许我询问，特使对叙利亚当局在回应该决议所载安理会要求方面取得的进展有何评估？

已经进行的有关制宪委员会的工作是向前迈出的很好一步。能够在日内瓦召集国际角色的任何举措都将受到欢迎。我可以向特使保证，对此我们将提供务实支持。但是，我们再次呼吁对叙利亚政权有影响力的人鼓励该政权认真并建设性地参与政治进程，包括为人道主义援助准入创造条件。

我想展望叙利亚现当局希望重返国际社会的未来某一时刻。没有这种重新融合，叙利亚将永远不会稳定或全面繁荣，这更是需要一个可信政治进程的理由。但是，我谨提醒安理会，联合王国已经并且仍然明确表示，如果没有此种可信的政治解决，我们将不会考虑提供重建援助。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：主席先生，因为我认为这是我们一起举行的最后一次公开会议，也请允许我热烈祝贺你——实际上是你和你的整个团队——在4月份德国担任主席期间所做的出色工作。此外还请允许我提及将我们两国以及将3月份和4月份两国担任共同主席的任期团结在一起的特别密切——甚至可以说是前所未有——的合作。主席先生，我非常感谢你。

我要感谢秘书长特使裴凯儒做了颇有见地的通报，说明他为执行两个月前向安全理事会提出的五个优先事项（见S/PV.8475）而采取的行动。我要向他重申，法国全力支持他履行使命，我们都知道这项任务极其复杂。今天，我将着重谈两点——当地局势和政治进程。

对于所有声称叙利亚战争已经结束的人，我要提醒他们注意该国局势的严峻现实。恐怖主义威

胁仍然存在，无论是来自达伊沙还是黎凡特解放组织。人道主义局势是灾难性的。前线的局势仍然非常不稳定。在这方面，我们认为，当务之急是确保叙利亚全境实现真正的停火。停火对于让我们能够拯救生命并把我们的努力集中在将我们团结在一起的两个不可分割的优先事项——打击恐怖主义和积极寻求政治解决办法——上至关重要。

然而，我要特别强调西北部局势的严重性。该国政权最近几天加紧攻击，此种情况令人极为担忧。成千上万名恐怖主义作战人员在该地区的存在以及人道主义灾难的风险令所有人深感关切。在这一特别困难的背景下，法国尤其呼吁俄罗斯履行承诺，维持伊德利布的停火，并向该国政权施加压力，迫使其停止攻击。

同样，我们都知道在东北部仍需作出相当大的努力，以确保完全彻底击败达伊沙。在这方面，我们欢迎美国继续保持存在。必须不惜一切代价避免针对该地区的任何军事进攻。

在该国各地，特别是在该国政权控制的地区，我们收到的信息尤其令人担忧。叙利亚政权继续推行其镇压政策。我们谴责该政权设置障碍，阻止安全、持续和不受阻碍的人道主义援助准入，特别是谴责它拒绝允许第三支车队运送物资前往鲁克班。法国呼吁俄罗斯利用其影响力，确保该车队能够尽快获得批准，这将是斋月前的一个重要象征性姿态。

我们还要回顾指出，难民的回返要求叙利亚政权在人身安全以及归还财产和土地方面做出坚定、具体和可核查的承诺。我们收到的关于这个问题的信息令人震惊。该政权对联合国接触寻求返回家园的民众施加限制是没有道理的。这些限制证明，该政权希望不受阻碍地放手推行其镇压策略，证明它事实上反对难民返回家园。联合国必须能够就这一重要议题提供客观的后续信息。法国警告国际社会不要让该政权及其支持者利用难民问题，尽管有所有证据，它们仍试图扭转举证责任。

现在谈一谈政治进程。我要强调，尽管存在惰性和拖延战术，但向前迈进非常紧迫。我谨代表法国欢迎特使努力通过与叙利亚和国际行为体的多次接触，就一揽子制宪措施达成协议。我们将支持就可信和平衡——无论是关于其组成还是关于其规定的运作条例——的制宪委员会达成任何协议。应当由特使——只能由特使——告诉我们，何时他认为这两个条件均已得到满足。在我们看来，这样的协议似乎触手可及。

然而，政治解决办法不能仅归结于制宪委员会。本着这一精神，我们还支持特使努力执行第2254（2015）号决议的所有内容。一个可信的政治进程尤其需要三个相辅相成的因素——我刚才讨论的全国停火；创造中立和安全环境的建立信任措施；以及举行自由和透明的选举。至关重要的是，特使必须继续积极处理所有这些因素。

我要特别强调落实建立信任措施的紧迫性，其中包括单方面措施，例如将导致在囚犯和失踪人员、强迫征兵和财产法改革方面取得进展的措施。阿斯塔纳集团主持下的第三批囚犯释放再次着重表明，需要超越该国政权强加的严格对等，并在联合国主持下迈向新的水平。我们欢迎特使优先重视这一问题。

我们的集体责任是继续对叙利亚政权施压，鼓励它真正参与可信的政治进程。这主要是大马士革支持者的责任。就其自身而言，法国将与欧洲联盟一道，继续对该政权实施制裁，并拒绝资助该国的重建或与大马士革的关系正常化，除非在政治解决方面取得可信且不可逆转的进展，而只有政治解决才能结束叙利亚悲剧。

我与社会人类学家利蒂希娅·阿特拉尼-迪奥一道，曾在会议厅这里表示这样的担心，即叙利亚的悲剧会使联合国及其所代表的一切垮台（见S/PV.8434）。我仍然这样认为。在安全理事会在叙利亚多年来的失败之后，今天把这一页翻过去，因疲劳或懦弱而将目光转向别处，将是又一次严重的道

义和政治失败。首先，如果认为叙利亚悲剧已经过去，这将是判断上的严重错误。其次，也许这是八年来我们第一次认为，我们现在有一个狭窄但却是真正的机会之窗来结束这场冲突。我们不能让这个窗口关闭。因此，作为安全理事会成员，我们有责任关闭我们的自动驾驶程序，在我们共同点的基础上再接再厉，并最终抓住叙利亚的和平机会。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，由于这是你主持下的最后一次公开会议，我们谨借此机会对你4月份出色地主持我们的工作表示感谢和祝贺。我们还感谢你召开本次会议，并感谢彼得森先生所作的重要通报。我们祝愿他在寻求叙利亚问题的政治解决方面取得最佳结果。

首先，我们谨表示欢迎特使所述的事态发展，即可能即将组成这样一个宪法委员会，叙利亚人民和国际社会视之为合法、平衡，并符合第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的规定。我们注意到在这一问题上取得切实进展的紧迫感，因为进一步拖延将对该进程的信誉与合法性产生非常消极的影响，特别是由于今天标志着索契会议以来的第15个月。

我们强调，必须确保该委员会具有代表性，包括叙利亚社会的所有阶层，特别是叙利亚妇女，并为其运作和决策提供透明和民主的机制。我们谨表示全力支持秘书长特使朝着这一方向努力。为此，我们认为，正如彼得森先生所指出的那样，各方必须继续努力采取措施，促成更多的谅解，例如在释放被拘留者、查明失踪人员身份和归还遗骸等问题上的谅解。

数百万难民和境内流离失所者面临的严重局势构成了另一项严重挑战。要应对这一挑战，不仅需要财政资源，而且更重要的是，也需要政治意愿，以确保他们在国际公认的条件下安全和有尊严地返回。

最后，我强调安理会必须继续关注实地的事态发展，以确保维持伊德利卜的停火，这项停火是2018年9月达成的，最近又得到俄罗斯联邦和土耳其的重申。在叙利亚建立可持续和平的任何努力——例如组建宪法委员会——能否取得成功，在很大程度上取决于能否防止伊德利卜变成进一步暴力和另一场人道主义悲剧的场所。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢盖尔·彼得森特使所作的通报及其作出的努力。

叙利亚的实地局势仍然令人担忧，我们特别关切伊德利卜的暴力升级。我们呼吁各方，特别是阿斯塔纳保证国，进一步致力于9月签署的协定。军事进攻会导致人道主义危机，不仅对伊德利卜省300万居民，而且对整个区域都会造成灾难性后果。我们呼吁在叙利亚全境执行停火。

经过八年的冲突，数百万人仍然需要人道主义援助，数百万人仍然流离失所。叙利亚公民必须继续处于我们关切的中心。在目前情况下，很难将事态发展描述为积极的事态，但我们有责任保持希望，并以安全理事会成员的身份共同努力，实现政治解决。我们鼓励特使落实他的五项目标。

我们支持特使采取有利于被拘留者、被绑架者和失踪人员的具体行动。我们注意到最近交换了18名囚犯，但我们还有很长的路要走。根据国际人道主义法，在这方面仍有待取得更大进展。成千上万的叙利亚人在等待他们所爱的人的生存迹象。我们呼吁所有会员国利用其对冲突各方的影响力，促进释放被任意拘留的人。我要问一下特使，在他看来，超越迄今存在的一对一交换，以便扩大囚犯交换的做法有何前景？

比利时呼吁尽快组建一个宪法委员会，作为在联合国主持下就《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的执行进行更深入对话和真正谈判的第一步。

然而，只有委员会的组成符合信誉、平衡和包容性的必要标准，联合国才能赋予其合法性。此外，其程序和工作方法不仅仅是技术细节，而且还

必须是每项协定的组成部分。各方应勤奋和建设性地努力寻求解决办法。一项成功的协定必须体现各方的真正承诺。我们支持特使定期与冲突各方进行交流，以加深对话并建立信任。

最后，叙利亚及其公民应该有一个和平与包容各方的未来。实现持久和平的道路是通过和解与正义。只有满足在充分知情的情况下安全、有尊严、自愿返回的条件，难民才能返回家园。只有在包容各方的全面和真正的政治过渡稳步进行之时，比利时才准备支持该国的重建。

Syihab先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢彼得森特使非常全面的通报。我国代表团感谢他努力与有关各方接触，推动和平解决叙利亚危机。

我们赞赏地注意到阿斯塔纳担保方与彼得森特使上周在努尔苏丹召开的会议。印度尼西亚始终支持一切旨在通过谈判与和平手段、在日内瓦进程和第2254（2015）号决议的框架内推进政治进程的努力。印度尼西亚真诚希望各利益攸关方之间的对话将继续下去，以期推动叙利亚冲突得到可信和可持续的解决。我国代表团谨强调两点相关意见。

首先，关于制宪委员会，印度尼西亚认为，当前的对话确实前景光明。我们赞同这样的意见，即：成立一个制宪委员会将为持久地政治解决叙利亚问题开辟道路。但是，我们所有在这个会议厅的与会者也充分意识到，这不是一项轻松的任务。它涉及观点、利益以及理解相异的各种行为体。国际社会必须尽自己的力量，始终确保支持推进叙利亚政治进程，找到办法以达成有关各方之间的折衷。

建立信任至关重要。不信任与怀疑显然不会让我们取得任何成果。我国代表团支持组建一个包容各方和具有公信力的制宪委员会，在尊重叙利亚主权与领土完整的基础上，满足叙利亚人民的合法愿望。在这方面，我愿特别赞扬特使不懈努力，建议各方之间的信任，以推进该进程。整个政治解决的过程必须由叙利亚人来落实，而不能从外部强加。除了政治解决，恢复叙利亚的和平别无其它道路。

其次，关于今后的道路，我国代表团认为，国际社会必须更多地投入于维持停火和制订一项具体的路线图，以一种各方均可接受的方式全面解决叙利亚冲突。伊德利卜的局势需要我们给予特别关注。安理会必须继续呼吁叙利亚冲突各方遵守停火协定，防止更多平民伤亡。我们必须防止在叙利亚发生军事升级，这将干扰在政治层面取得任何进展。此外，要想实现稳定与真正的和平，就必须就难民安全、自愿以及有尊严返回的问题、包括叙利亚冲突后的重建与复原进行严肃的讨论。

我想，可以公平地说，多年之后，现在有了实现冲突全面政治解决的一线希望。妥协是必须的，而拖延则只会带来更多的痛苦与生命损失。

印度尼西亚随时准备支持特使的授权任务，在实现叙利亚可持续和平的过程中做出建设性贡献。

马朝旭先生（中国）：首先，我感谢裴凯儒特使所作的通报。特使先生就任以来与各方积极协商，广泛开展斡旋活动，中方对此表示高度赞赏。

叙利亚冲突已经进入第九个年头，给整个国家带来沉重创伤，中方对叙利亚人民遭受的苦难深表同情。国际社会应继续加大努力，推动叙利亚政治进程，早日实现和平，帮助叙利亚人民重返和重建家园，恢复平静的生活。

一段时间以来，裴凯儒特使就组建叙利亚宪法委员会同各方保持密切接触。日前，第十二轮阿斯塔纳对话会在努尔苏丹顺利举行，俄罗斯、土耳其、伊朗发表联合声明，表示将加快推进宪法委员会的组建工作。中方赞赏并支持联合国及有关各方为推动叙利亚问题政治解决所作的积极努力。

关于下阶段工作，我在此愿谈以下几点看法：第一，要继续发挥联合国斡旋的主渠道作用，推进叙利亚政治解决进程。联合国应加强同叙利亚政府的协调，推动尽快组建具有代表性、为各方所

接受的宪法委员会，照顾叙利亚政府等各方的合理关切，以启动持续有效的政治进程。国际社会要支持特使的斡旋工作，支持阿斯塔纳进程继续发挥作用，推动各方外交努力形成合力。安理会成员应保持团结，发出一致的声音，为政治解决叙利亚问题创造良好的氛围和条件。

第二，国际社会要坚决打击在叙利亚的恐怖主义势力，为推进政治进程创造安全条件。恐怖主义威胁叙利亚安全稳定，反恐是解决叙利亚问题的重要方面。当前叙利亚西北部、东北部都面临着反恐的严峻挑战，恐怖组织盘踞伊德利卜，还有一些恐怖主义作战人员到处流窜。国际社会应针对部分地区反恐形势新动向和新特点，加强协调合作，统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织，进一步巩固反恐成果，不断改善叙利亚的安全环境。

第三，叙利亚各方要立足于国家前途和人民的根本利益，相向而行，通过对话协商不断化解分歧。国际社会要鼓励和支持叙利亚各方通过交换战俘等举措增加互信，不断推进民族和解。政治谈判是持久解决叙利亚问题的唯一现实出路。叙利亚各方要根据“叙人主导，叙人所有”的原则和安理会第2254号决议精神，通过包容性政治进程，寻求各方都能接受的解决方案。

叙利亚的前途命运最终要由叙利亚人民自己决定。在推进政治解决的过程中，叙利亚的主权、独立、统一和领土完整必须得到尊重。中方愿同联合国等有关各方加强沟通协调，共同推进叙利亚政治进程，大力改善叙利亚人道局势，支持叙利亚政府开展难民重返和经济社会重建工作。

Goolab女士（南非）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我与其他发言者一道，感谢你干练和公正地主持安全理事会4月份的工作。我谨借此机会，感谢秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森先生今天的通报和他及他的团队为结束叙利亚危机、为该国找到长期可持续政治解决所做的工作。

南非欢迎彼得森特使、叙利亚政府以及各反对派团体之间继续接触，以寻求实现他本人及国际社会的目标，即：建立可信、包容和无宗派性的治理，启动起草新宪法的进程，以及举行自由与公平的选举。

这种接触对于确保双方达成的任何政治协议得益于各方的立场与观点、并且反映叙利亚人民的意愿至关重要。

在这方面，我国代表团谨重申，这一局势的唯一可持续的解决办法仍然是通过一个由叙利亚人所有、叙利亚人主导的包容各方的进程实现政治解决。

为了实现这一目标，必须毫不拖延地成立制宪委员会。我们欢迎特使努力最后确定一个可信、平衡的委员会的组成及其议事规则。在这方面，南非还呼吁所有各方继续致力于确保妇女在委员会中的代表权达到30%，因为众所周知，妇女在和平与和解问题上可以提供不能也不应忽视的独特视角。

我国代表团注意到阿斯塔纳担保方最近在努尔苏丹举行的会议，并注意到它们根据第2254（2015）号决议对联合国推动的政治进程的承诺，该决议载有确保叙利亚问题得到可行政治解决的所有必要条款。我们希望，这些讨论将有助于实现特使为实现叙利亚问题的政治解决而确定的目标。

应当指出，一些方面利用叙利亚局势推进自身利益，对非法占领的领土提出主张。这是不能允许的，联合国，特别是安全理事会，必须履行责任，谴责这种行动。

最后，我要强调，国际社会必须作为紧急事项支持政治解决叙利亚局势，并向作为谈判与调解主要渠道的联合国和裴凯儒特使提供支持。

Mele Colifa夫人（赤道几内亚）（*以英语发言*）：我们感谢特使裴凯儒先生关于他自最近一次向安理会提交报告（见S/PV.8475）以来所做工作的最新通报。

我们意识到，在叙利亚，仍有许多工作要做。我们寻求途径，根据俄罗斯-土耳其达成的协议，铲除在伊德利卜活动的恐怖团体并击败主要恐怖势力，在此过程中，有必要侧重全面稳定实地局势，并根据第2254（2015）号决议促进政治解决。因此，我们必须下定决心，加紧努力，成立制宪委员会，以便真正推动旨在结束叙利亚长达八年的战争的政治进程。

我们欢迎特使最近在大马士革和日内瓦以及在阿斯塔纳进程框架内举行会议，讨论成立和启动制宪委员会的工作。我们谨回顾，4月25日和26日在努尔苏丹举行的双边和三边会谈主要侧重于确保各方在努力恢复政治进程、实施宪法改革和举行自由公正的选举方面取得进展，并重申如2018年1月在索契商定的那样，日内瓦是达成叙利亚冲突永久政治解决的地点。

在目前的情况下，我们必须客观地认识到，不再存在可能事件或期望的空间，应尽快成立制宪委员会。

叙利亚的政治进程只有在制宪委员会成立之后才能开始，正如我们最近指出的那样，我们充分意识到，仍然很难确定成立该委员会和启动其工作的具体日期。为此，我们再次敦促各方，特别是叙利亚当局，采取必要措施，优先重视与特使的合作，积极加快这一进程的最终完成。

同样，可取的做法是采取措施，进一步加强阿斯塔纳进程，并吸收更多的国家作为观察员。我们同意这样的看法，认为更多国家参与这一谈判进程将使在各轮协商中达成的解决办法在国际一级更加有力。

在结束发言时，我要再次鼓励特使继续调查一切可能的机会，克服阻碍委员会成立的障碍，并重申我国政府坚定致力于在第2254（2015）号决议框架内政治解决冲突。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：请允许我感谢裴凯儒特使所作的全面而富有见地的通报。我还要向他保证，我们将全力支持他。

正如我们上周从人道主义事务协调厅代表那里听到的那样（见S/PV.8515），叙利亚的人道主义局势尤其令人担忧。请允许我强调，我们旨在保护民众和对人道主义挑战作出集体反应的行动应是最高优先事项。我们必须防止任何军事敌对行动造成灾难性的人道主义后果。这是达成一项可持续和平协议的必要条件。

对战争罪追究责任的要求不能凌驾于同时保护平民的责任之上。在这方面，冲突所有各方都应避免并谴责任意拘留、劫持人质和强迫失踪。

我们必须坚决执行防止和打击恐怖主义的有效措施。在这方面，我们要鼓励有关各方作出努力，确保不惜一切代价避免军事升级，特别是在叙利亚东北部，在那里，军事升级很容易导致伊拉克和黎凡特伊斯兰国东山再起。

我要强调，实现持久和平的唯一途径是根据第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）达成一项叙利亚内部框架政治协议。

我们希望，俄罗斯和土耳其在它们就伊德利卜冲突降级区达成协议的基础上作出的协调努力，将有助于稳定该地区的紧张局势。我们请它们履行承诺，作为优先事项保护平民。

我们期待着宪法委员会的成立。请允许我强调，这项工作的成功需要冲突各方的充分和建设性参与。只有叙利亚当局本着诚意并不带先决条件地参加谈判，这项工作才能取得成功。

最后，我要重申欧洲联盟关于叙利亚重建的共同立场。我们完全支持叙利亚难民的安全返回。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生就阿拉伯叙利亚共和国政治进程所作的详细通报。

科特迪瓦坚定致力于对话，以此作为解决冲突的最佳途径，我们愿意支持旨在使冲突各方走到一起的任何倡议，以恢复和平与稳定，创造有利于共同繁荣的条件。

因此，我国欢迎4月25日和26日在哈萨克斯坦首都努尔苏丹就旨在摆脱危机的政治进程举行和平谈判。该轮即第十二轮谈判、阿斯塔纳进程和所有其他和平倡议将有助于建立一个磋商框架，叙利亚危机各方可在该框架内，商定重启政治进程、打击恐怖主义、遣返难民和开始危机后国家重建方面的各种问题。

科特迪瓦欢迎会谈后发表的联合公报，公报强调了加快制宪委员会运作的重要性，并申明与会者愿意支持特使的努力。我国代表团还认为，旨在推动政治进程以结束危机的举措必须用冲突方之间的建立信任措施加以支持。因此，我们欢迎已采取措施，于2018年11月并随后在2月和4月释放被拘留者。在这方面，我们敦促工作组和叙利亚各方继续开展合作，以期巩固正在形成的信任氛围。

尽管阿斯塔纳进程和联合国牵头的和平倡议使我们能够对叙利亚实现持久和平抱有希望，但我国代表团仍对叙利亚北部、特别是在哈马、伊德利卜、阿勒颇和拉塔基亚省的冲突降级区恢复敌对行动的负面影响表示关切。我们尤其关切的是，在该地区人道主义局势本已令人担忧的情况下恢复交战造成严重后果，据主管人道主义事务助理秘书长兼人道主义事务协调厅紧急救济副协调员说，自2月份敌对行动升级以来，据报道已造成200多人死亡，另有12万人流离失所。我们希望借此机会再次呼吁叙利亚危机的各行为体立即停止敌对行动，并努力创造必要条件，为冲突中受影响民众提供人道主义援助。

总之，科特迪瓦申明，继续支持秘书长特使的工作，并鼓励他继续在叙利亚各方之间的调解工作。我们还敦促交战各方优先考虑对话途径，并遵守为叙利亚政治进程勾勒出路线图的第2254（2015）号决议。

最后，主席先生，我愿同其他人一道，赞扬德国四月份在担任安理会主席期间高质量地主持安理会工作。

主席（以英语发言）：我现在以德国代表的身份发言。

我也要向盖尔·彼得森特使表示我们的全力支持。我们欢迎他提出的五个优先事项，并希望他下次在向安理会通报时能够报告取得切实成果。我们对暴力升级特别关切，这与他所说的情况背道而驰，尤其是在西北部。关于联合王国代表对最近投放桶式炸弹的评论，或许他可以对其提到的报道做出一些说明。我们也支持彼得森先生在被拘留者方面做出的努力。虽然取得了一些进展，但是我们需要看到释放多得多的人。我们还需要看到更多的互换释放。

关于难民和所有难民营，我无需重复我们在上次会议（见S/PV.8515）集中讨论人道主义问题时说过的话。就鲁克班和其他难民营而言，难民返回只有在安全、知情、自愿和有尊严的情况下才能进行。彼得森先生正在努力实现可信的政治解决和政治支持，我们需要这一点，并且需要一个平衡且包容各方的制宪委员会。我想强调并重申他说过的关于确保委员会至少30%为妇女的话。正如其他同事已经明确指出的那样，在启动一个可信、包容各方和真正的政治进程之前，德国不会考虑提供重建支持。

我想强调一个在某种程度上被忽视的问题，即囚犯及其所犯罪行。例如，阿萨德政权继续在西南部抓捕民众，而政府监狱仍然人满为患，有1万人因最轻微的指控而被监禁。我们不知道具体数字是多少，因为到目前为止联合国和红十字国际委员会仍然无法进入这些监狱。我谨敦促俄罗斯联邦代表向阿萨德政权施加压力，因为该国政权应该提供接触所有被拘留者、特别是那些被情报机构控制的人

的渠道。我以前说过，各方在叙利亚冲突期间所犯的罪行和无法言表的暴行仍然是一个问题。关于谋杀、酷刑和侵害儿童性暴力犯罪的描述令人震惊，必须对此进行调查，并将行为人绳之以法。

虽然确保做到这一点本身就是一个目标，但追究责任也是和平发展和可持续和平的一个前提条件。这不仅是为受害者伸张正义所必需的，也是为民族和解所必需的，没有民族和解，叙利亚就不会有和平。关于问责和有罪不罚问题，我要强调利用协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的重要性，我们支持该机制。我们非常感谢秘书长承诺在其预算提案中纳入充足手段，以使该机制能够开展工作，正如我所说的，这对于实现叙利亚可持续和平至关重要。

我还想与其他人一道，向彼得森先生许多问题制宪委员会的情况，我认为这至关重要。我不知道，目前他能否就仍有争议的六七个人介绍更多的情况。我想请问他能否对制宪委员会已授权时间表的议事规则做出进一步的评论。关于我已经强调的意见，也许他也能从自己的角度谈谈追究责任对叙利亚和解与和平发展的重要性。

我现在恢复行使安全理事会主席职责。

我请彼得森先生发言，以回答我们在讨论期间提出的各种意见和问题。

彼得森先生（*以英语发言*）：我要感谢安全理事会所有成员坚定地支持我的任务以及对我和我的团队努力为实现一个新叙利亚所做的工作。正如我所说，这显然必须是一个由叙人领导和叙人所有的进程，但我们也需要给予强有力的国际支持才能向前推进。我今天在这里听到的话让我深受鼓舞。当然，我在寻找的是把我们团结起来、而不是突出安理会成员之间分歧的东西。

你们问了我几个问题。首先，我要强调的是，我认为我们大家都对我在通报中提到的不仅在西北部、而且也在别处的暴力增加表示关切。在过去几周里，正如已适当指出的那样，我们看到，黎凡特解放组织对政府所在地和平民发动袭击，我们还看到，政府做出回应，打击伊德利卜省的各种目标。正如我在通报中所说，这导致平民伤亡增多，更多人流离失所。然而，我认为同样重要的是，必须提醒我们自己，在通过土耳其和俄罗斯商定停火之后，局势相对比较稳定。正如我在通报中所说，我们鼓励土耳其和俄罗斯继续维持停火，并增加在该地区的巡逻，我们认为这是关键。我在向安理会通报时还强调，所有反恐活动都必须尊重国际人道主义法，我想再次重申这一点。

关于制宪委员会，我想强调，我确实认为我们正在取得进展。如我所说，这是一个一揽子方案。这是有关人名和议事规则的讨论。如我在通报中试图表明的那样，我们在议事规则方面取得了我认为是切实的进展，应该有可能在这方面达成某种协议。说到人名，还有一些工作要做，但我相信我们取得的成绩也很好。如我所说，我们同意必须替换六个人名。我们目前正在讨论如何建立一种政府和反对派所有各方都能接受的模式，以便我们能够向前推进。我从第一天就强调，我认为制宪委员会可以为政治进程打开大门。如果没有打开大门的政治意愿，这本身就没有多大意义，当然这应该是一个进程的开始。我们需要安理会的支持来继续这项工作。今天听了每个人的发言，我相信我会得到这种支持。

从第一天起，我的首要任务之一是被拘留者、被绑架者和失踪人员问题。正如我在3月（S/PV.8475）和今天对安理会的通报中所强调，这是我向政府和反对派双方发出的关键信息之一。我向政府强调，我认为，在被拘留者和失踪人员问题上，需要采取单方面行动。如我所说，我收到了良好的回应，但我需要的是切实的结果。因此，我将与我的团队一起继续这项工作，并希望得到相关国际行为体的支持。我希望下个月回到安理会时能够就此报告更多情况。

我要强调，经过八年的战争，交战各方很难迈出第一步。正因为如此，我认为极其重要的是，叙利亚各方、政府和叙利亚全国委员会应继续从安全理事会听到，安理会团结一致支持我的任务并支持一个政治进程。希望我们能够很快在日内瓦开始认真工作。

我要再次热烈感谢安理会成员，并向德国表示祝贺，因为我知道这可能是德国担任主席期间的最后一次会议。

主席（以英语发言）：4月即将结束，请让我戴上德国帽。我认为裴凯儒说得对，这是德国担任主席期间的最后一次会议，因为我没有听到任何召开夜间会议的请求。因此，我想借此机会感谢在座各位同事的所有支持、耐心、建设性批评和鼓励，我还想请他们向其出色的团队转达这一信息。

我要感谢秘书处、主任及其团队以及秘书处的代表，包括会议事务干事、口译员——我恐怕他们对德国担任主席不会有什么好印象——笔译员、逐字记录员和安保人员。

我想说，德国成为安全理事会成员既不寻常，也不是例行公事。德国相信一个由联合国领导、基于规则的多边国际秩序，而安全理事会即使不是其最重要的机构，也是其最重要的机构之一。因此，我们认为，至关重要的是，必须加强以《联合国宪章》和《世界人权宣言》为其主要文件的联合国。我们本月的目标不是促进德国的任何具体利益，而是加强联合国和安全理事会。我们希望我们能够以一些创新的方式为此作出贡献，例如德国-法国担任共同主席，加强互动，提高帘幕透明度，增加民间社会通报人和妇女通报人。妇女问题实际上是我们担任主席期间的重点，妇女参加维持和平行动，关于冲突中性暴力问题的讨论以及妇女的参与。

我想回报我的法国同事的赞扬。我非常赞赏我们的共同主席做法，这不仅是我们创新努力的一部分，也代表着深深植根于法国和德国的历史。我们不再是青少年了。经过直到上世纪下半叶才结束的几十年的战争，对我们来说，合作已经深入我们的基因。我们以双边方式并在欧洲联盟内共同努力，我们非常高兴将这种精神带到安全理事会。或许这也会激励其他一些人，我感谢安理会所有成员。最后但同样重要的是，我要感谢我自己的团队。他们工作非常努力，提出了许多想法，他们的参与和建设性批评也非常重要。我感谢他们所有人。

我想我代表了安理会所有成员，祝印度尼西亚代表团5月份好运。我们希望它继续敞开帷幕，我们也准备好传递沙漏，但如果它不继续该做法，我们会很理解。我必须在这里分享一个秘密。在我们担任主席的中途，我们将沙漏重置为只有4分钟，而不是5分半钟。我没有告诉安理会成员，因为希望我们能够加快讨论。但是我们已经把它重新装到5分半钟的刻度，印度尼西亚可以接过它。

下午4时50分散会。